

Lời nói đầu

Chính phủ các quốc gia trên thế giới đến nay đã nhận thấy rằng hợp tác công-tư (PPP) có thể là một biện pháp quan trọng giúp đáp ứng nhu cầu về hạ tầng và dịch vụ cơ bản, đồng thời góp phần giảm nghèo. Bằng cách tích hợp xây dựng với cung cấp dịch vụ, PPP đem lại cơ hội nâng cao trách nhiệm giải trình, nâng cao đổi mới sáng tạo và hiệu suất về lâu dài. Tuy nhiên, để có được những lợi ích kỳ vọng của PPP, các cán bộ và lãnh đạo trong khu vực nhà nước cần phát triển và duy trì kỹ năng và năng lực để có thể xác định, đánh giá, và đấu thầu PPP - và cần có khả năng quản lý hợp đồng và các yêu cầu quản lý nhà nước sau khi dự án được hình thành và đi vào hoạt động.

Các ngân hàng phát triển đa phương cùng các tổ chức khác lâu nay đã nhận thức được về nhu cầu này. Chính vì vậy, cách đây vài năm chúng tôi bắt đầu suy nghĩ về cách thức nâng cao tính chuyên nghiệp của các chuyên gia về PPP trên thế giới. Chúng tôi đã bàn nhau về cách thức hình thành một chương trình chứng nhận với sự đóng góp trực tiếp của các tổ chức của chúng tôi theo hướng nhằm chuyển đổi các nền kinh tế đang phát triển và thị trường mới nổi thông qua việc nâng cao chất lượng PPP. Đặc biệt, mục tiêu của chúng tôi là chuẩn hóa cách tiếp cận của các tổ chức của chúng tôi, đề cập đồng đều các chủ đề, và đảm bảo cấu trúc thực hiện bền vững.

Tầm nhìn của chúng tôi đã được hiện thực hóa thông qua các sản phẩm bao gồm Chứng chỉ Chuyên môn về PPP (CP³P) và tài liệu Hướng dẫn PPP của APMG, kết hợp với nhau sẽ tạo ra nền tảng để đạt được những tiến triển chúng tôi mong muốn về PPP. Bên cạnh những mục tiêu khác, nỗ lực mới này đã xác định ra bộ kỹ năng cơ bản về PPP mà các thành viên nhóm dự án cần có, đem lại ngôn ngữ chung về quy trình PPP nhằm mở đường cho cách hiểu chung và kỳ vọng ở mức độ phù hợp. Đây là bước đi đầu tiên và quan trọng nhất để hướng tới hình thành và thực hiện các dự án PPP hiệu quả, cho tương lai, ở các ngành, lĩnh vực và khu vực.

Các chuyên gia tham gia trong tất cả các giai đoạn của dự án PPP – bao gồm cán bộ nhà nước, chuyên gia cố vấn, chuyên gia tài chính và pháp lý, cùng các chuyên gia khác – sẽ được hưởng lợi rất nhiều nếu theo đuổi chứng chỉ CP³P. Những cá nhân được nhận chứng chỉ này là dấu hiệu thể hiện chuyên môn của họ trong lĩnh vực nghề nghiệp về PPP, qua đó đem lại sự tin cậy lớn hơn cho các tổ chức tuyển dụng nhân sự hành nghề trên thị trường, vì chứng chỉ đó thể hiện được năng lực chuyên môn của những cá nhân được giao tham gia các sáng kiến PPP.

Tài liệu Hướng dẫn Chứng chỉ PPP của APMG, nhằm chuẩn bị cho học viên dự thi chứng chỉ CP³P là nguồn tư liệu mới cụ thể về PPP – là sổ tay tham chiếu đầy đủ về phạm vi, tỉ mỉ trong từng nội dung, kiên định trong việc quan tâm đến từng chi tiết. Bộ tài liệu này khác biệt hoàn toàn so với những tư liệu nguồn khác về PPP bởi vì Ngân hàng phát triển Châu Á (ADB), Ngân hàng Tái thiết và Phát triển

Châu Âu (EBRD), Ngân hàng Phát triển Liên Mỹ (IADB), thông qua Quỹ Đầu tư Đa phương của họ, Ngân hàng Phát triển Hồi giáo (IsDB), và Nhóm Ngân hàng Thế giới (WBG) đã chọn ra nhóm tác giả chính, cùng với tám mươi chuyên gia bình xét góp ý, để viết và rà soát từng phần. Các tác giả và chuyên gia bình xét góp ý đều là chuyên gia về PPP có cả kinh nghiệm mới và lâu dài trong các giao dịch của khu vực tư nhân và nhà nước ở tất cả các ngành, lĩnh vực và khu vực. Những đóng góp sâu rộng của họ cho tài liệu Hướng dẫn Chứng chỉ PPP của APMG giúp độc giả tiếp cận những tư liệu, nghiên cứu điển hình, và các thông tin khác, mà trong một số trường hợp chưa từng được công bố trước đây.

Chương trình Chứng chỉ PPP của APMG, bao gồm chứng chỉ CP³P và tài liệu Hướng dẫn Chứng chỉ PPP của APMG, do APMG xây dựng. Đây là một hoạt động đổi mới sáng tạo của ADB, EBRD, IADB (thông qua Quỹ Đầu tư Đa phương của họ), IsDB, và WBG. Quỹ Tư vấn Hạ tầng Công-tư (PPIAF) là tổ chức hỗ trợ tài chính cho dự án này.

Nhiều cá nhân đã nỗ lực không ngừng để chương trình này được hình thành, chúng tôi đặc biệt cảm ơn Jyoti Bisbey (với sự hỗ trợ của Elena Timusheva) thuộc WBG, đã chủ trì nỗ lực này. Các thành viên Ban Chỉ đạo, bao gồm Trevor Lewis (ADB), Mathew Jordan-Tank (EBRD), Jean-Alexandre Blanchard (EBRD), Dennis Blumenfeld (MIF trực thuộc IADB), Fida Rana (IsDB), Angelo Dell'Atti (WBG/IFC), và Clive Harris (WBG) đã đưa ra những chỉ đạo đúng đắn vào đúng thời điểm, đại diện cho quan điểm tổ chức của họ, đồng thời hiểu rõ những gì cần làm để cùng chung tay thực hiện sáng kiến này.

Khi các tổ chức của chúng tôi cùng nhau hỗ trợ Chương trình Chứng chỉ PPP APMG, cam kết dành thời gian, chuyên môn và hỗ trợ tài chính, chúng tôi bắt tay vào công việc với lòng tin rằng các nền kinh tế đang phát triển và thị trường mới nổi không thể để mất thêm thời gian để vươn tới tiềm năng của họ thông qua các dự án PPP. Chúng tôi ủng hộ cách tiếp cận này trong giáo dục và đào tạo về PPP, coi đó là bước đi quan trọng tiếp theo nhằm bước vào thời kỳ của những dự án PPP hiệu quả hơn, đa dạng hơn và bền vững hơn trên khắp thế giới.

Ryuichi Kaga ADB,
thuộc

David Bloomgarden, MIF trực
IADB

Thomas Maier, EBRD

Francois Bergere, PPIAF

TS. Walid Abdelwahab, IsDB

Laurence Carter, WBG